

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.195 del 28 settembre 2022

OGGETTO: *Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi di vigilanza aggiuntivi presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della regione Campania” - Aggiudicazione lotti nn. 4 – 6 – 12 - 14*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art.6, comma 1, della L.R. n.28 del 24/12/2003, modificato dall'art.1, comma 2, lettera d), della L.R. n.24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art.9 del decreto legge n.66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n.89 prevede al comma 1, che: “ Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art.1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n.296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art.6, della L.R. n.28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n.66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n.89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art.1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art.1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n.296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art.9, comma 5, del decreto-legge n.66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014”;
- che con delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibera n. 781/2019 n. 58/2015 e n. 31/2018) della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

DATO ATTO CHE

- con Determinazione dirigenziale n.85 del 14.05.2019 è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento quadriennale dei “*servizi di vigilanza armata e servizi di vigilanza aggiuntivi presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania*”, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 lett. a) del D. L.gs. n. 50/2016 ed un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 191.016.909,12 IVA esclusa;
- con la medesima determinazione è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art.31 del Dlgs n. 50/2016, la dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionario in servizio presso la Direzione Operativa Centrale di Committenza di So.Re.Sa. spa;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 317 del 29 settembre 2020, è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;
- con Determinazione dell'Amministratore delegato n. 363 del 03 dicembre 2020, preso atto delle sentenze del TAR Campania n. 5706 e n. 5707 pubblicate in data 1/12/2020, è stata annullata la Determinazione dirigenziale n. 317/2020, relativamente alle esclusioni ivi disposte e sono stati riammessi al prosieguo della gara gli operatori economici esclusi;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 350 del 06/11/2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta come di seguito: Presidente: Dr.ssa Maria Di Lorenzo, Direttore Operativo della Centrale di committenza So.Re.Sa. Spa; Componenti: Dott. Vito Morena, Direttore UOC Programmazione e controllo di gestione, AO. Ruggi e Ing. Sergio Casarella, Direttore UOC Tecnico-Manutentivo, AO Moscati;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 106 del 28 luglio 2021, è stato nominato, l'avv. Fabio Aprea, Dirigente in servizio presso So.Re.Sa. SpA, quale Presidente della Commissione Giudicatrice in sostituzione della Dr.ssa Maria Di Lorenzo;

ATTESO che la Commissione Giudicatrice, come sopra definita, ha provveduto alla valutazione delle offerte, dal punto di vista tecnico ed economico, prodotte dagli operatori economici partecipanti;

VISTI i verbali della Commissione: n. 1 del 12/11/2020 (seduta pubblica); n.4 del 14.01.2021 (seduta pubblica); n.6 del 28.01.2021 e relativi allegati (seduta riservata); n.7 del 28.0.2021 e relativi allegati (seduta riservata); n.9 del 08.04.2021 e relativi allegati (seduta riservata); n. 10 del 06.05.2021 e relativi allegati (seduta riservata); n. 11 del 21/10/2021 (seduta pubblica); n. 12 del 27/10/2021 (seduta riservata); n. 14 del 04/11/21 (seduta pubblica);

RILEVATO che dall'esame dei verbali di cui sopra,

- sono risultati esclusi dalla fase successiva di gara *“per non raggiungimento della soglia minima di sbarramento pari a 42 punti per il punteggio tecnico complessivo ante riparametrazione”* i seguenti operatori economici:

➤ **per il lotto n.4:**

- VIGILANZA CITTA' DI POTENZA SOC. COOP.
- I.V.R.I. ISTITUTI DI VIGILANZA RIUNITI D'ITALIA SPA (ORA SICURITALIA IVRI SPA);
- RTI ITALPOL VIGILANZA SRL – FIDELITY AND SECURITY SRL;
- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

➤ **per il lotto n.6:**

- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

➤ **per il lotto n.14:**

- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

CONSIDERATO CHE

- con nota prot. SRA-0003937-2022 del 10/03/2022, ad esito del subprocedimento di anomalia delle offerte, è stata formulata la proposta di aggiudicazione;
- con nota prot. n. SRA-0004947-2022 del 30/03/2022, a seguito di segnalazioni ricevute, l'Autorità Garante per la Concorrenza ed il Mercato (AGCM), ha suggerito, *“ai fini dell'applicazione del limite massimo di partecipazione e aggiudicazione di più lotti, le diverse società offerenti nei vari lotti di ognuna delle due procedure debbano considerarsi come un'unica entità economica, quando sottoposte al medesimo centro di controllo”*.

PRESO ATTO del suggerimento dell'AGCM, i seguenti operatori economici POLIZIOTTO NOTTURNO, COSMOPOL BASILICATA (ORA COSMOPOL VIGILANZA SRL), SECURPOL PUGLIA e COSMOPOL SECURITY, sono stati considerati come un'unica entità economica, in quanto sottoposti al medesimo centro di controllo;

VISTI i vincoli di partecipazione e di aggiudicazione previsti nella documentazione di gara, secondo l'ottica sostanzialistica di cui alla recente giurisprudenza,

ATTESO che con Determinazioni del Direttore Generale n. 72 del 05 aprile 2022 e n. 10 del 11/05/2022, sono state disposte le aggiudicazioni dei lotti in gara n. 1, 5, 7, 11 e 13;

RITENUTO, pertanto, in applicazione dei vincoli di cui sopra, di non aggiudicare i lotti 4, 6, 12, 14, agli operatori economici risultati primi graduati (per il lotto 4, COSMOPOL BASILICATA SRL, per il lotto 6 POLIZIOTTO NOTTURNO e per i lotti 12 e 14 COSMOPOL SECURITY) ma di scorrere la graduatoria e avviare il subprocedimento di verifica delle offerte risultate anormalmente basse e di valutazione di congruità dei costi della manodopera, di cui agli artt. 97 e 95 co. 10 del D.lgs. 50/2016, sugli operatori economici risultati secondi in graduatoria e, per il solo lotto 12, sull'operatore terzo in graduatoria (in quanto l'operatore economico secondo in graduatoria è risultato utilmente graduato in ulteriori 4 lotti di maggior valore economico);

CONSIDERATO CHE

- il RUP, con note del 17/05/2022 ha attivato il subprocedimento di verifica dell'anomalia, richiedendo agli operatori economici le spiegazioni di cui all'art. 97 comma 5;

- con ulteriore nota SRA-0009251-2022 del 21/06/2022, il RUP ha richiesto, nell'ambito del subprocedimento di anomalia delle offerte (cfr. art.97 comma 3 del D.lgs. n.50/2016), il supporto della Commissione; Giudicatrice, ai sensi della Linea Guida A.N.A.C. n.3 del 2016, nell'attività di verifica della congruità delle predette offerte;

VISTO l'esito positivo della valutazione della congruità dei costi della manodopera delle offerte presentate dagli operatori economici utilmente graduati per i lotti 4, 6, 12 e 14, come dal verbale n. 4 del 15/09/2022 del RUP e della Commissione giudicatrice;

RITENUTO pertanto

- di escludere per le motivazioni sopra esposte:

➤ **per il lotto n.4:**

- VIGILANZA CITTA' DI POTENZA SOC. COOP.
- I.V.R.I. ISTITUTI DI VIGILANZA RIUNITI D'ITALIA SPA (ORA SICURITALIA IVRI SPA);
- RTI ITALPOL VIGILANZA SRL – FIDELITY AND SECURITY SRL;
- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

➤ **per il lotto n.6:**

- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

➤ **per il lotto n.14:**

- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

- di aggiudicare i lotti nn. 4, 6, 12 e 14, agli operatori economici, alle condizioni economiche di seguito riportate:

LOTTO	AMMINISTRAZIONE	OPERATORE ECONOMICO	VALORE QUADRIENNALE OFFERTO	Importo presunto forfettario (10% SERVIZI AGGIUNTIVI NON OBBLIGATORI)
4	ASL Salerno	Security Service Srl	€ 11.622.517,20	€ 1.162.251,72
6	ASL Avellino	Istituto di Vigilanza La Torre srl	€ 3.989.402,50	€ 398.940,25
12	AO Sant'Anna e San Sebastiano	GIA.MA S.r.l.	€ 652.845,60	€ 65.284,56000
14	AO San Giuseppe Moscati	Istituto di Vigilanza La Torre srl	€ 3.357.785,09	€ 335.778,51

precisando, altresì, come riportato negli atti di gara, che l'“*Importo presunto forfettario*” è da intendersi come quota aggiuntiva forfettaria potenzialmente utilizzabile dalle Amministrazioni rientranti nel relativo Lotto, stimato nella misura del 10% del valore di aggiudicazione del servizio di Vigilanza Armata Fissa. Tale valore forfettario è destinato a far fronte alle eventuali richieste di servizi aggiuntivi non obbligatori;

- di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo ai predetti aggiudicatari, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;

VISTA l'attestazione conclusiva del RUP, acquisita al protocollo So.Re.Sa. SpA con prot. n. SRA-0005186-2022 del 04/04/2022.

Tanto premesso il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 15 novembre 2021,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1) di escludere:

➤ **per il lotto n.4:**

- VIGILANZA CITTA' DI POTENZA SOC. COOP.
- I.V.R.I. ISTITUTI DI VIGILANZA RIUNITI D'ITALIA SPA (ORA SICURITALIA IVRI SPA);
- RTI ITALPOL VIGILANZA SRL – FIDELITY AND SECURITY SRL;
- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

➤ **per il lotto n.6:**

- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP-SECURITY SERVICES SRL;

➤ **per il lotto n.14:**

- RTI VIGILANZA SAN PAOLINO SRL-VIGILANZA SECUR BULL SRL- METRONOTTE GROUP- SECURITY SERVICES SRL;
- 2) **di aggiudicare** i lotti nn. 4, 6, 12 e 14, agli operatori economici, alle condizioni economiche di seguito riportate:

LOTTO	AMMINISTRAZIONE	OPERATORE ECONOMICO	VALORE QUADRIENNALE OFFERTO	Importo presunto forfettario (10% SERVIZI AGGIUNTIVI NON OBBLIGATORI)
4	ASL Salerno	Security Service Srl	€ 11.622.517,20	€ 1.162.251,72
6	ASL Avellino	Istituto di Vigilanza La Torre srl	€ 3.989.402,50	€ 398.940,25
12	AO Sant'Anna e San Sebastiano	GIA.MA S.r.l.	€ 652.845,60	€ 65.284,56000
14	AO San Giuseppe Moscati	Istituto di Vigilanza La Torre srl	€ 3.357.785,09	€ 335.778,51

precisando, altresì, come riportato negli atti di gara, che l'“*Importo presunto forfettario*” è da intendersi come quota aggiuntiva forfettaria potenzialmente utilizzabile dalle Amministrazioni rientranti nel relativo Lotto, stimato nella misura del 10% del valore di aggiudicazione del servizio di Vigilanza Armata Fissa. Tale valore forfettario è destinato a far fronte alle eventuali richieste di servizi aggiuntivi non obbligatori;

- 3) **di subordinare** l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo ai predetti aggiudicatari, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;
- 4) **di dare comunicazione** dell'esclusione agli offerenti esclusi, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
- 5) **di comunicare l'aggiudicazione** dei lotti nn.4, 6, 12, 14 della procedura in argomento, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. a) del D. Lgs. 50/2016;
- 6) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione “Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale”, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016-

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 28.09.2022